



**GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA**

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 149 -2019/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 04 FEB 2019

VISTO: El Informe N° 654-2018-GOB.REG-HVCA/ST-PAD/mamch, con Doc. N° 985708 y Exp. N° 749430, Expediente Administrativo N° 591-2016/GOB.REG-HVCA/STPAD; y,

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado, modificado por Ley N° 27680-Ley de Reforma Constitucional del Capítulo XIV del Título IV, sobre Descentralización-, concordante con el Artículo 31° de la Ley N° 27783-Ley de Bases de la Descentralización-; el Artículo 2° de la Ley N° 27867-Ley Orgánica de Gobiernos Regionales-; y, el Artículo Único de la Ley N° 30305-Ley de Reforma de los Artículos 191°, 194° y 203° de la Constitución Política del Perú respecto de que los Gobiernos Regionales son personas jurídicas que gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 436-2013/GOB.REG.HVCA/PR, de fecha 27 de diciembre de 2013, el titular de la entidad toma conocimiento respecto: "Presuntas faltas administrativa cometidas por los funcionarios y/o servidores que propiciaron la emisión de la Resolución Gerencia Regional N° 837-2013/GOB.REG.HVCA/GGR de fecha 16 de setiembre de 2013, la misma que fue declarada nula por contravenir lo dispuesto en el Art. 10° de la Ley N° 27444";

Que, el presente caso la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, procedió a revisar la Resolución Gerencial General Regional N° 837-2013/GOB.REG.HVCA/GGR de fecha 16 de setiembre de 2013, en la que resolvió en el Art. 1° declarar procedente el recurso de apelación interpuesto por don Tulio García Soto, contra lo resuelto en la Resolución Directoral N° 578-2013-D-HD-HVCA/UP, de fecha 07 de junio de 2013, a través del cual el Hospital Departamental de Huancavelica dispuso la acumulación del proceso administrativo disciplinario que se impusiera con Resolución Directoral N° 149-2005-D-HD-HVCA/UP, de fecha 02 de enero de 2005 y Resolución Directoral Regional N° 123-2005-D-HD-HVCA/UP, de fecha 13 de julio de 2005;

Que, asimismo declara la nulidad de la Resolución Directoral N° 578-2013-D-HD-HVCA/UP, por haber acumulado la Resolución Directoral N° 149-2005-D-HD-HVCA/UP, de fecha 02 de enero de 2005, y Resolución Directoral Regional N° 123-2005-D-HD-HVCA/UP, de fecha 13 de julio de 2005, que instaura Proceso Administrativo Disciplinario al señor Tulio García Soto;

Que, del mismo modo, la Resolución Gerencial General Regional N° 837-2013/GOB.REG.HVCA/GGR, de fecha 16 de setiembre de 2013, es declarada nula por cuanto la Gerencia General Regional realiza la acumulación de la Resolución Directoral Regional N° 149-2005-D-HD-HVCA/UP, de fecha 02 de enero de 2005 y Resolución Directoral Regional N° 123-2005-D-HD-HVCA/UP, de fecha 13 de julio de 2005, en ejercicio de sus funciones; es más, es ordenado por mandato judicial, mediante sentencia de vista, signada con la Resolución N° 31 de fecha 09 de noviembre de 2011, emitida por la Corte Superior de Justicia de Huancavelica;

Que, respecto a lo mencionado en los párrafos anteriores, estarían involucrados los siguientes servidores: Sra. Cinthya Cárdenas Colonio, en su condición de Director de la Oficina de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Huancavelica (julio-2013) en el momento de la comisión de los hechos y Sr. Raley Zorrilla Sarmiento, en condición de Abogado de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Huancavelica (julio-2013), en el momento de la comisión de los hechos;

Que, mediante la Ley N° 30057 Ley del Servicio Civil, publicada el 04 de julio de





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 149 -2019/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 04 FEB 2019

2013, en el Diario Oficial "El Peruano", se aprobó un nuevo régimen del servicio civil para las personas que prestan servicios en las entidades públicas del Estado y aquellas que se encuentran encargadas de su gestión; al respecto, la Undécima Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM-Reglamento de la Ley del Servicio Civil, señala que el título correspondiente al Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador entra en vigencia a los tres (03) meses de publicado el presente reglamento, con el fin de que las entidades se adecuen internamente al procedimiento, asimismo, el literal c) de la Segunda Disposición Complementaria Final del citado Reglamento, señala: El libro 1 del presente Reglamento denominada "Normas comunes a todos los regímenes y entidades", entendiéndose que las disposiciones sobre régimen disciplinario de la Ley N° 30057, así como las de su Reglamento General (previstos en el libro I Capítulo VI) se encuentran vigentes desde el 14 de setiembre del 2014, lo cual es de aplicación común a todos los regímenes laborales por entidades (D.L 276, D.L 728 y D.L. 1057); concordante con el punto 4.1 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, que señala lo siguiente: *"La presente Directiva desarrolla las reglas procedimentales y sustantivas del régimen disciplinario y procedimiento sancionador y es aplicable a todos los servidores y ex servidores de los regímenes regulados bajo los Decretos Legislativos 276, 728, 1057 y en la Ley N° 30057, con las exclusiones establecidas en el Artículo 90° del Reglamento"*; asimismo, la mencionada directiva en su primera Disposición Complementaria Transitoria, sobre las Comisiones de Procedimientos Administrativos Disciplinarios, señala lo siguiente: *"Las Comisiones de Procedimientos Administrativos Disciplinarios, o quien haga sus veces en los regímenes laborales, que al 13 de setiembre de 2014, estaban investigando la presunta comisión de la falta, pero que no notificaron al servidor civil el inicio del disciplinario con la imputación de cargos, deben remitir los actuados a la Secretaría Técnica, la que se encargará del procedimiento conforme a lo dispuesto en la presente directiva"*;



Que, el Tribunal de Servicio Civil mediante Resolución de Sala Plena N° 001-2016-SERVIR/TSC, publicada el 27 de noviembre de 2016 en el Diario Oficial "El Peruano", ha establecido como precedente de observancia obligatoria lo dispuesto en los numerales 21, 26, 34, 42 y 43 de la parte considerativa de la misma, relativos a la prescripción en el marco de la Ley del Servicio Civil, donde ha establecido que la prescripción tiene una naturaleza sustantiva y, por ende, para efectos del régimen disciplinario y procedimiento sancionador debe ser considerada como una regla sustantiva;



Que, en el Informe Técnico N° 054-2017-SERVIR/GPGSC, de fecha 20 de enero del 2017, la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil (SERVIR), se ha pronunciado en sus conclusiones lo siguiente: *"Numeral 3.1 De acuerdo al numeral 21 del precedente de observancia obligatoria del Tribunal del Servicio Civil contenido en la Resolución de Sala Plena N° 001-216-SERVIR/TSC, la prescripción tiene naturaleza sustantiva, y por ende, para efectos del régimen disciplinario y procedimiento sancionador de la ley debe ser considerada como regla sustantiva y no procedimental como se encuentra establecida en la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC"*; asimismo señala en su conclusión 3.2, lo siguiente: *"Los hechos cometidos durante el ejercicio de función pública realizados hasta el 13 de setiembre del 2014, por servidores civiles se sujetan a las reglas sustantivas de su régimen. En el caso del régimen del Decreto Legislativo 276, los servidores se sujetan al plazo de prescripción vigente al momento de la comisión de los hechos que se encontraba establecido en el artículo 173° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM, Reglamento de la Carrera Administrativa, el cual señalaba que el plazo de prescripción de un (01) año se computa a partir que la autoridad competente toma conocimiento de la comisión de la falta"*;



Que, al respecto, cabe mencionar que los motivos lógicos que sirven de fundamento al instituto de la prescripción administrativa no son diversos de la prescripción en general, por lo tanto, suelen converger en la motivación de la declaración de la prescripción, razones de seguridad jurídica representadas por la necesidad de no prolongar indefinidamente situaciones



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 149 -2019/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancaavelica, 04 FEB 2019

expectantes de posible sanción; así como razones de oportunidad, pues se afirma que cuando pasa largo tiempo sin efectuar la apertura, en buena medida, el tiempo modifica las circunstancias concurrentes y desaparece la adecuación entre el hecho, apertura y por consiguiente la sanción principal. Entonces la consecuencia de la prescripción es tornar incompetente en razón del tiempo al órgano sancionador para abrir o proseguir con el procedimiento sancionador;

Que, en tal sentido, siendo el plazo de prescripción una regla sustantiva y habiendo ocurrido los hechos hasta antes de entrada a la vigencia de la Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil; corresponde la aplicación como regla sustantiva el plazo de prescripción previsto en el Art. 173° del Reglamento del Decreto Legislativo N° 276, aprobado por el Decreto Supremo N° 005-90-PCM, el cual establece que, *“El Proceso Administrativo Disciplinario deberá iniciarse en el plazo no mayor de un (01) año, contado a partir del momento en que la autoridad competente tenga conocimiento de la omisión de la falta disciplinaria, bajo responsabilidad de la citada autoridad”* en caso contrario se declara prescrita la acción sin perjuicio del proceso civil o penal a que hubiera lugar; por su parte el art. 167° la misma norma asigna al titular de la entidad o al funcionario que tenga la autoridad delegada para tal efecto la emisión de la resolución de instauración del proceso administrativo disciplinario; la cual **debe ser notificado al interesado o publicado en el diario oficial dentro de los setenta y dos (72) horas siguientes a la fecha de su expedición**, asimismo, dicho inicio del PAD, deberá ser notificado para que tenga eficacia administrativa, conforme lo establecido en la Ley 27444, en el Art. 16° numeral 16.1 *“el acto administrativo es eficaz, a partir que la notificada legalmente realizada produce sus efectos, conforme lo dispuesto en el siguiente capítulo; concordante con la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPSC “Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, en su numeral 15.1 “El PAD, se inicia con la notificación al servidor o ex servidor civil documento que entiende la imputación de cargos o inicio del PAD emitido por el órgano Instructor...”*;



Que, al respecto, el artículo 173° del Reglamento del Decreto Legislativo N° 276, aprobado por el Decreto Supremo N° 005-90-PCM, establece que el proceso administrativo disciplinario debe iniciarse en un plazo no mayor de un año, contado a partir del momento en que la autoridad competente toma conocimiento de la comisión de la falta disciplinaria, bajo su responsabilidad. De lo contrario se deberá declarar prescrita la posibilidad de iniciar el proceso en mención, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles o penales que por el mismo hecho se hubiesen generado;

Que, estando en el presente caso, se tiene que el Presidente Regional tomó conocimiento de los hechos el 27 de diciembre de 2013, mediante Resolución Ejecutiva Regional de fecha 27 de diciembre de 2013; fecha en la cual resolvió se derive los actuados a la CEPAD, para su atención según norma y sus atribuciones; sin embargo revisando el expediente disciplinario, no se acredita con documento alguno el inicio del PAD, debidamente notificado, por lo que en la presente investigación no se ha iniciado el PAD, entendiéndose que hasta la fecha el Expediente Administrativo N° 591-2016/GOB.REG.HVCA/STAD no cuenta con apertura de procedimiento administrativo disciplinario debidamente notificado; es decir, a la fecha ha excedido el año previsto en el art. 173° del Reglamento del Decreto Legislativo N° 276, plazo que según los pronunciamientos del Tribunal del Servir se aplica para imponer un plazo de sanción;



Que, lo expuesto en los párrafos precedentes se puede apreciar de forma ilustrativa en el siguiente cuadro:



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 149 -2019/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 04 FEB 2019

27 de diciembre del año 2013	28 de diciembre de 2014
Autoridad competente conoce la presunta falta con la Resolución Ejecutiva Regional de fecha 27 de diciembre de 2013	opera la prescripción de acuerdo al art. 173 de Resolución Legislativa N° 276

Que, visto el expediente respectivo, se tiene la emisión de la Resolución Gerencial General Regional N° 1154-2014/GOB.REG.HVCA/GGR de fecha 26 de diciembre del año 2014, donde recomienda instaurar el PAD, a los servidores involucrados en el presente caso; siendo así las cosas, se tiene que la Resolución Gerencial Regional N° 1154-2014/GOB.REG.HVCA/GGR de fecha 26 de diciembre de 2014, ha sido emitida después de la entrada en vigencia de la nueva Ley N° 30057, Ley de Servicio Civil, vigente desde el 14 de setiembre de 2014, razón por la cual la resolución mencionada líneas arriba carece de validez toda vez que ha sido emitida después del 14 de setiembre de 2014, con una norma derogada, por lo que la Resolución Gerencia Regional N° 1154-2014/GOB.REG.HVCA/GGR devendría en ineficaz;

Que, estando a la formalidad prevista para la emisión del acto administro que declarará la prescripción establecida procedimentalmente en la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, del "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, numeral 3 del artículo 97° del Reglamento General, el cual dispone que: *la prescripción será declarada por el Titular de la Entidad, de oficio o a pedido de parte, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa correspondiente*; concordante con el numeral 10° de la referida Directiva, que señala: "De acuerdo con lo previsto en el artículo 97.3 del Reglamento, corresponde a la máxima autoridad administrativa de la entidad declarar la prescripción de oficio o a pedido de parte";

Que, asimismo, debemos señalar que para el Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos el Titular de la Entidad es la máxima autoridad administrativa de la misma, de acuerdo a lo dispuesto en el literal j) del artículo IV del Título Preliminar del Reglamento General de la Ley N° 30057, que dispone: "Para efectos del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, se entiende que el Titular de la Entidad es la máxima autoridad administrativa de una entidad pública. En caso de los Gobiernos Regional y Locales, la máxima autoridad administrativa es el Gerente General del Gobierno Regional y el Gerente Municipal, respectivamente", ello implica que, en el presente caso el titular de la entidad es el Gerente General Regional del Gobierno Regional de Huancavelica;

Estando a lo recomendado por la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Sancionador del Gobierno Regional Huancavelica; y,

Con la visación de la Oficina Regional de Administración, Oficina Regional de Asesoría Jurídica y la Secretaría General;

En uso de las atribuciones conferidas por la Constitución Política del Perú, Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, modificado por la Ley N° 27902 y la Ley N° 30305;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- DECLARAR de OFICIO la PRESCRIPCIÓN de la acción administrativa disciplinaria contra: **Cinthyá Cárdenas Colonio**, ex Directora de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Huancavelica y **Raley Zorrilla Sarmiento** ex Abogado de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Huancavelica; consecuentemente, **ARCHIVASE** el Expediente Administrativo N° 591-





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 149 -2019/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 04 FEB 2019

2016/GOB.REG.HVCA/STPAD.

ARTICULO 2°.- PONER en conocimiento a la Oficina de Gestión de Recursos Humanos, para que disponga a la Secretaria Técnica de ser necesario, el inicio de las investigaciones preliminares a los Miembros de la Comisión Especial de Proceso Administrativo Disciplinario y/o Secretario Técnico que se encontraban designados desde la fecha 27 de diciembre de 2013 hasta el 28 de diciembre del 2014 y demás que resulten responsables, para determinar las causas justificantes que originaron la pérdida de legitimidad del estado, con la finalidad de determinar la existencia o no de responsabilidad administrativa.

ARTICULO 3°.- NOTIFICAR la presente Resolución a los órganos competentes del Gobierno Regional Huancavelica, a la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Sancionador e interesados, conforme a Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVASE.

GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA


Arq. Rebeca Astete López
GERENTE GENERAL REGIONAL



CDTR/pbm